damoukidebeli eqspertis daskvna

“saqarTvelos parlamentis reglamentSi cvlilebebisa da damatebebis Setanis Sesaxeb” saqarTvelos parlamentis reglamentis proeqtze

zurab maraqveliZe
Sorena janxoTeli

saqarTvelos parlamentis saproceduro sakiTxTa da wesebis komitetis iniciativiT momzadda da saqarTvelos parlaments waredgina reglamentis proeqti “saqarTvelos parlamentis reglamentSi cvlilebebisa da damatebebis Setanis Sesaxeb”. proeqtis mizans warmoadgens mTeli rigi sakiTxebis axleburad mowesrigeba, ramac ufro qmediTi da nayofieri unda gaxados saparlamento muSaoba, rac misasalmebelia. imavdroulad, proeqtis misamarTiT arsebobs garkveuli SeniSvnebi da mosazrebebi, romelTa gaTvaliswineba xels Seuwyobda proeqtiT dasmuli miznebis miRwevas.

1. proeqtis pirveli muxlis pirvel punqtSi, romliTac icvleba reglamentis me-19 muxlis pirveli punqti, bundovanebisa da gaugebrobis Tavidan acilebis mizniT, kargi iqneba Tu ganisazRvreba ra vadaSi warudgens saproceduro sakiTxTa da wesebis komiteti werilobiT daskvnas parlamentis biuros.

2. proeqtis pirveli muxlis me-4 punqtis:

a) “b” qvepunqtiT reglamentis 32-e muxls emateba 1[1] punqti, romlis Tanaxmadac ”komitetis Tavmjdomaris arCevisas kenWisyra farulia. parlamentis Tavmjdomaris, umravlesobis, umciresobis, fraqciisa da parlamentis wevrTa 10 kaciani jgufis moTxovnis SemTxvevaSi, Tu am moTxovnas mxars dauWers parlamenti dadgenilebiT SeiZleba Catardes Ria kenWisyra.” am cvlilebis miRebis SemTxvevaSi, Sesabamisi iniciativis arsebobis safuZvelze SesaZlebeli gaxdeba komitetis Tavmjdomaris arCeva faruli kenWisyriT. es ki ewinaaRmdegeba saqarTvelos konstituciis me-60 muxlis me-3 punqts, romlis Tanaxmadac “kenWisyra aris yovelTvis Ria an saxelobiTi, garda konstituciiTa da kanoniT gaTvaliswinebuli SemTxvevebisa”. marTalia, reglamenti aris kanonis Zalis mqone normatiuli aqti,

magram is kanoni ar aris da mas ara aqvs uflebamosileba moawesrigos kenWisyris farulobis sakiTxi. amis gakeTeba SesaZlebelia mxolod kanoniT. amitom am konkretul SemTxvevas unda awesrigebdes ara reglamenti, aramed “saqarTvelos parlamentis komitetebis Sesaxeb” kanoni.

b) “g” qvepunqtiT axleburad yalibdeba reglamentis me-6 punqti da iZens Semdeg formulirebas: “komitetis Tavmjdomaris arCevis Sesaxeb gadawyvetileba miRebulad CaiTvleba, Tu mas mxars dauWers parlamentis siiTi Semadgenlobis umravlesoba. Tu kandidati moagrovebs komitetis Tavmjdomaris arCevisaTvis saWiro xmaTa raodenobas, kenWisyris procedura wydeba da darCenil kandidatebs kenWi ar eyrebaT.” am formulirebis miReba ar iqneba mizanSewonili, vinaidan ramdenime kandidatis arsebobisas parlamentis wevri ar aris SezRuduli mxolod erTi kandidatisaTvis xmis micemis valdebulebiT. amitom savsebiT SesaZlebelia, rom kenWisyrebisas ramodenime kandidatma daagrovos parlamentis wevrTa siiTi Semadgenlobis umravlesoba da pirvelive kandidatis mier aRniSnul xmaTa raodenobis dagrovebis SemTxvevaSi kenWisyris procedurebis Sewyveta araswo ria. igive exeba proeqtis pirveli muxlis me-7 da me-13 punqtebiT gaTvaliswinebuli droebiTi sagamoZiebo komisiebisa da droebiTi komisiebis TavmjdomareTa arCevis wess.

3. proeqtis pirveli muxlis me-6 punqtSi, romliTac icvleba reglamentis 42-e muxlis pirveli punqtis “b” qvepunqti, mizanSewonilia Seicvalos formulireba “parlamentis Sesabamis organos” da dakonkretdes Tu romel saparlamento organozea saubari (biuro, saproceduro sakiTxTa komiteti Tu sxva).

4. proeqtis pirveli muxlis me-12 punqtSi dakonkretebas saWiroebs, ra vadaSi warudgenen droebiTi komisiebi angariSs parlaments. mizanSewonilia, komisiam Sesabamisi angariSi garda miTiTebulisa (3 TveSi erTxel mainc, vadis amowurva an gagrZeleba), parlaments aseve warudginos parlamentis wevrTa garkveuli raodenobis (magaliTad 1/4-is) moTxovnis safuZvelze. aseve, mizanSewonilia dakonkretdes, rom Tu parlamenti miiRebs gadawyvetilebas droebiTi komisiis Tavmjdomaris an misi wevrebis Secvlis Sesaxeb, ra wesiT moxdeba axali Tavmjdomaris, axali wevrebis arCeva, agreTve unda dakonkretdes Sesabamisi wevrebis an Tavmjdomaris Secvlis Semdeg komisia ra vadiT agrZelebs muSaobas (komisiis moqmedebis darCenili vadiT Tu axlad ganisazRvreba misi moqmedebis vada);

5. proeqtis pirveli muxlis me-16 punqtis “a” qvepunqtiT icvleba reglamentis 120-e muxlis me-6 punqti da yalibdeba Semdegi redaqciiT: “parlamentis biuros sxdoma, rogorc wesi, sajaroa. biuros sxdoma SeiZleba daixuros, Tu amas moiTxovs biuros wevri da mis moTxovnas mxars dauWers biuroze damswre wevrTa umravlesoba. biuros daxurul sxdomaze damswre pirTa wres adgens am muxlis pirveli punqtiT gaTvaliswinebuli piri.” am cvlilebis miRebis SemTxvevaSi SesaZlebeli gaxdeba biuros sxdomis daxurva, Tu amas moiTxovs biuros romelime wevri da mxars dauWers biuroze damswre wevrTa umravlesoba. es norma ewinaaRmdegeba saqarTvelos zogadi administraciuli kodeqsis 28-e da 32-e muxlebs, romelTa Tanaxmadac kolegiuri sajaro dawesebulebis, maT Soris parlamentis biuros, sxdomebi Riaa da sajaroa garda im SemTxvevisa, roca saqme exeba kanoniT dadgenil saxelmwifo, komerciul da pirad saidumloebas. zemoaRniSnulidan gamomdinare, mizanSewonilia, rom proeqtidan amoRebul iqnes SemoTavazebuli cvlileba an is Camoyalibdes Semdegi redaqciiT: “parlamentis biuros sxdoma, rogorc wesi, sajaroa. biuros sxdoma SeiZleba daixuros saqarTvelos zogadi administraciuli kodeqsiT gaTvaliswinebuli safuZvlebis arsebobisas, Tu amas moiTxovs biuros wevri da mis moTxovnas mxars dauWers biuroze damswre wevrTa umravlesoba. biuros daxurul sxdomaze damswre pirTa wres adgens am muxlis pirveli punqtiT gaTvaliswinebuli piri.”

6. proeqtis pirveli muxlis me-17 punqtiT icvleba reglamentis 128-e muxlis me-2 punqti. cvlilebis meore winadadeba saWiroebs dakonkretebas da unda Camoyalibdes Semdegi redaqciiT: “parlamentis plenaruli sxdoma, damswreTa umravlesobis, magram aranakleb parlamentis siiTi Semadgenlobis erTi mexuTedis, gadawyvetilebiT..” Semdeg rogorc teqstSia.

7. proeqtis pirveli muxlis 64-punqtiT reglamentis 264-e muxls emateba 8^1 da 8^2 punqtebi, romliTac ganisazRvreba parlamentis sxdomaTa darbazSi ZaladobisaTvis an sxva saxis darRvevebisaTvis deputatis xelfasidan Tanxebis dakavebis wesi. aRsaniSnavia, rom saqarTvelos konstituciis 53-e muxlis me-3 punqtis Tanaxmad “parlamentis wevri iRebs kanoniT dadgenil gasamrjelos”, rac niSnavs imas, rom misTvis kanoniT dadgenili gasamrjelodan Tanxebis gamoqviTva unda xdebodes kanoniT da ara reglamentiT dadgenili wesiT. konstituciis normasTan winaaRmdegobis aRmofxvris mizniT, msgavsi debulebebi amoRebul unda aqnas reglamentidan da gadavides “saqarTvelos parlamentis wevris Sromis anazRaurebis Sesaxeb” saqarTvelos kanonSi.

8. proeqtis pirveli muxlis 23-e punqtis “b” qvepunqtSi, romliTac icvleba reglamentis 144-e muxlis “v” qvepunqti, unda dakonkretdes Tu ra vadaSi da vis mier gadaecema wamyvan komitets pirveli mosmeniT miRebuli kanonproeqti.

9. proeqtis 22-e punqtiT icvleba reglamentis 143-e muxli da ganimarteba, Tu ra aris sakanonmdeblo procesi. ganmartebaSi gamorCenilia da unda daematos saqarTvelos parlamentis mier saqarTvelos parlamentis reglamentis miRebisa da parlamentis Tavmjdomaris mier misi xelmowerisa da gamoqveyneba, vinaidan “normatiuli aqtebis Sesaxeb” saqarTvelos kanonis me-5 muxlis pirveli punqtis Tanaxmad parlamentis reglamenti saqarTvelos sakanonmdeblo aqtia; agreTve konstituciisa da “normatiuli aqtebis Sesaxeb” saqarTvelos kanonis safuZvelze unda daematos parlamentis Tavmjdomaris mier im kanonproeqtis xelmowera da gamoqveyneba, romelsac prezidentma xeli ar moawera.

10. proeqts Tan axlavs kanonproeqtTa paketi, romliTac xdeba iseTi kanonebis gauqmeba, rogoricaa: “saqarTvelos parlamentis komitetebis Sesaxeb”, “saqarTvelos parlamentis droebiTi sagamoZiebo komisiis Sesaxeb”, “saqarTvelos parlamentis droebiTi komisiebis Sesaxeb” saqarTvelos kanonebi. am kanonproeqtebis ganmartebiT baraTebSi aRniSnulia, rom saqarTvelos parlamentis axalma reglamentma moaxdina im sakiTxebis reglamentacia, romlebsac zemoaRniSnuli kanonebi awesrigebdnen. amitom aRar arsebobs maTi arsebobis aucilebloba da isini unda gauqmdnen. unda aRiniSnos, rom saparlamento komitetebsa da komisiebs garda kanonSemoqmedebiTi saqmianobisa gaaCniaT kidev erTi umniSvnelovanesi funqcia. es aris saparlamento kontroli saqarTvelos mTavrobasa da sxva saxelmwifo uwyebebze. am funqciis ganxorcieleba TavisTavad unda xdebodes normatiuli bazis safuZvelze, vinaidan saWiroa iseTi normebis dadgena, romlebic savaldebuloni iqnebian Sesasruleblad aramarto saparlamento subieqtebisaTvis, aramed sxva saxelmwifo organoebisTvisac. reglamenti kanonis Zalis mqone normatiuli aqtia, magram is kanoni ar aris da mis miRebasa da amoqmedebaSi ar monawileobs xelisuflebis ori Sto _ sakanonmdeblo da aRmasrulebeli, iseve rogorc es kanonebisTvisaa dadgenili: parlamenti iRebs kanonebs, xolo maT xels awers da ZalaSi Sehyavs saqarTvelos prezidents, xolo Tu ar eTanxmeba parlamentis pozicias, vetos adebs kanons. anu aq xdeba xelisuflebis Stoebs Soris balansis dacva, vinaidan zemoaRniSnuli erT-erTi Stos gareSe SeuZlebelia kanonis miReba da amoqmedeba. reglamentis miReba da amoqmedeba ki kameraluri procesia: mas iRebs parlamenti da xels awers da ZalaSi Sehyavs parlamentis Tavmjdomares, anu xelisuflebis sxva Sto am

procesSi CarTuli ar aris da ar moqmedebs xelisuflebis StoTa “kontrolisa da balansis” meqanizmi. zemoaRniSnulidan gamomdinare mizanSeuwonlad migvaCnia zemoaRniSnul kanonTa paketis miReba da “saqarTvelos parlamentis komitetebis Sesaxeb”, “saqarTvelos parlamentis droebiTi sagamoZiebo komisiis Sesaxeb”, “saqarTvelos parlamentis droebiTi komisiebis Sesaxeb” saqarTvelos kanonebis gauqmeba. ufro mizanSewonili iqneboda, rom reglamentiT gaTvaliswinebuli novaciebi cvlilebebisa da damatebebis saxiT asaxuliyo aRniSnul kanonebSi.